



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΠΕΛΛΑΣ**

ΔΗΜΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΗΣ 23^{ΗΣ} ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ
ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΗΜΟΥ ΕΔΕΣΣΑΣ
ΣΤΙΣ 27 ΙΟΥΛΙΟΥ 2016**

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ : **177/2016**

ΘΕΜΑ ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ:

3. ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΙΑ ΑΝΑΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗ Η ΜΗ ΤΟΥ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗ ΤΟΥ ΤΕΛΟΥΣ ΑΚΙΝΗΤΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ.

Σήμερα Τετάρτη 27 Ιουλίου 2016 στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας και ώρα 09:00 π.μ. συνεδρίασε η Οικονομική Επιτροπή Δήμου Έδεσσας ύστερα από έγγραφη πρόσκληση αριθ. πρωτ. 15156/22-7-2016 του Προέδρου της, που είχε επιδοθεί σ' όλα τα μέλη αυτής τακτικά και αναπληρωματικά και είχε δημοσιευθεί στο Δημοτικό Κατάστημα Έδεσσας, για να συζητήσει και να πάρει απόφαση στο παραπάνω θέμα της ημερήσιας διάταξης.

Στη συνεδρίαση υπήρξε νόμιμη απαρτία γιατί ήταν παρόντα τα τέσσερα (4) από τα επτά (7) μέλη της Οικονομικής Επιτροπής.

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Δημήτριος Γιάννου Δήμαρχος- Πρόεδρος,
2. Αναστάσιος Δίου Τακτικό μέλος,
3. Ιωάννης Χατζόγλου Τακτικό μέλος
4. Χρήστος Βερυκούκης Αναπλ. μέλος.

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Αντώνιος Ρυσάφης Αντιπρόεδρος
2. Χρήστος Πισλίνας Τακτικό μέλος,
3. Ιωάννης Μουράτογλου Τακτ. μέλος.
4. Μιχάλης Σαμλίδης Τακτικό μέλος

Στη συνεδρίαση παραβρέθηκε και η Ευαγγελία Δημητριάδου τακτική υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών.

Επίσης μετά από πρόσκληση δεν παραβρέθηκε στην συνεδρίαση ο Γενικός Γραμματέας του Δήμου κ. Γ. Δαλκαλίτης.

Ο Πρόεδρος ύστερα από τη διαπίστωση ότι υπάρχει νόμιμη απαρτία κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής και προτείνει να συζητηθεί σήμερα ως κατεπείγον, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 75 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ Α' 87), το παρακάτω θέμα:

- Σύνταξη σχεδίου 12^{ης} Αναμόρφωσης 2016 του προϋπολογισμού του Δήμου.

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση και αφού είδε τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου,

Αποφασίζει ομόφωνα

κρίνει το ανωτέρω θέμα ως κατεπείγον, το οποίο πρέπει να συζητηθεί σήμερα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 75 του Ν.3852/10 (ΦΕΚ Α' 87) και να ληφθεί σχετική απόφαση.

Ο Πρόεδρος που εισηγείται το 3^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης δίνει το λόγο στην Προϊσταμένη του Τμήματος Εσόδων και Ακίνητης Περιουσίας του Δήμου η οποία αναφέρει τα παρακάτω:

«Με τις διατάξεις του άρθρου 19 του 24-9/20-10-1958 Β.Δ/τος "Περί κωδικοποίησης εις ενιαίον κείμενον νόμου των ισχυουσών διατάξεων περί των προσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων" ορίζεται ότι σε όσους κάνουν χρήση Δημοτικών ή Κοινοτικών κτημάτων, έργων ή υπηρεσιών, ο Δήμος ή η Κοινότητα δικαιούται να επιβάλει τέλη ή δικαιώματα που ορίζονται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου.

Επίσης από τις διατάξεις του άρθρου 17 του Ν.1080/80 «περί τροποποίησης και συμπλήρωσης διατάξεων τινών περί των εσόδων των ΟΤΑ Νομοθεσίας και άλλων τινών διατάξεων» ορίζεται ότι τα τέλη αυτά πρέπει να καλύπτουν όλες γενικά τις ετήσιες δαπάνες στις οποίες υποβάλλεται ο Δήμος ή η Κοινότητα για την συντήρηση ή βελτίωση των έργων και την λειτουργία της αντίστοιχης υπηρεσίας.

Σύμφωνα με την παρ.3 του άρθρου 65 του Ν.3852/10 αρμοδιότητα του Δημοτικού Συμβουλίου είναι να ορίζει τους φόρους, τα τέλη, τα δικαιώματα και τις εισφορές.

Με την περίπτωση ζ της παρ 1 του άρθρου 72 του ν. 3852/10 ορίζεται ότι η οικονομική επιτροπή εισηγείται προς το δημοτικό συμβούλιο την επιβολή τελών, δικαιωμάτων και εισφορών. Συνεπώς για τη λήψη απόφασης από το Δημοτικό Συμβούλιο περί επιβολής τελών, δικαιωμάτων και εισφορών απαιτείται η εισήγηση της οικονομικής επιτροπής.

Κατά τα νομολογηθέντα του ΣτΕ, οι ρυθμίσεις που αφορούν στη διαδικασία έκδοσης των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων από τα οικεία συμβούλια, διακρίνονται από τις αποφάσεις κανονιστικού περιεχομένου που προβλέπονται σε ειδικές διατάξεις νόμων και αφορούν περιπτώσεις επιβολής φόρων, τελών και δικαιωμάτων (βλ. ενδεικτ. ΣτΕ 2211/2003 και 1282/2002). Σύμφωνα με την εγκύκλιο 41/2007 του ΥΠΕΣ, η νομολογιακή αυτή θέση συμπορεύεται με τη νομοθετική πρακτική, κατά την οποία ο τρόπος και η διαδικασία επιβολής φόρων, τελών και δικαιωμάτων προβλέπονται ρητά σε αυτοτελείς διατάξεις νομοθετημάτων, στις οποίες ο νομοθέτης είτε:

α) θέτει ο ίδιος το πλαίσιο εντός του οποίου θα ρυθμιστεί ένα σχετικό ζήτημα κατά δέσμια αρμοδιότητα του οικείου ΟΤΑ (πχ. σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 24 του ν. 2130/1993, ο συντελεστής του τέλους ακίνητης περιουσίας καθορίζεται μεν με απόφαση του δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου, οριοθετείται ωστόσο εντός της προδιαγεγραμμένης, από την ανωτέρω διάταξη, κλίμακας από μηδέν εικοσιπέντε τοις χιλίοις, μέχρι μηδέν τριάντα πέντε τοις χιλίοις),

β) επιφυλάσσει διακριτική ευχέρεια στους ΟΤΑ για την επιβολή, δι' αποφάσεως του οικείου δημοτικού/κοινοτικού συμβουλίου, τελών, εισφορών και δικαιωμάτων, εξουσιοδοτώντας περαιτέρω τους ανωτέρω όπως καθορίσουν το ύψος του τέλους, ή της εισφοράς, τους υπόχρεους στην καταβολή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια (π.χ. με την παρ. 14 του άρθρου 25 του ν. 1828/89, οι ΟΤΑ α' βαθμού μπορούν να επιβάλλουν τέλη ή εισφορές ανταποδοτικού χαρακτήρα, αναφορικά με υπηρεσίες ή τοπικά έργα, που συμβάλλουν στη βελτίωση της ποιότητας ζωής, στην ανάπτυξη της περιοχής και στην καλύτερη εξυπηρέτηση των πολιτών).

Η επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών υπέρ δήμων και κοινοτήτων, στο πλαίσιο της σχετικής εκ του νόμου αρμοδιότητάς τους, δεν εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδονται βάσει του άρθρου 79 του ΚΔΚ. Ωστόσο, όταν προκύψει περίπτωση επιβολής φόρου, τέλους κλπ, επί θεμάτων για τα οποία ο οικείος δήμος ή κοινότητα εκδίδει τοπική κανονιστική

απόφαση, με την οποία θέτει κανόνες ή όρους και προϋποθέσεις για τη ρύθμισή τους (πχ. προσδιορισμός και λειτουργία των χώρων στάθμευσης των οχημάτων, καθορισμός κοινοχρήστων χώρων, λειτουργία του συστήματος ύδρευσης), απαιτείται η έκδοση δύο διακριτών αποφάσεων: ειδικότερα, η μία απόφαση θα αφορά τους όρους και τις προϋποθέσεις του υπό ρύθμιση θέματος (σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 79 ΚΔΚ), ενώ με την άλλη θα επιβάλλεται το αντίστοιχο τέλος κλπ.

Σύμφωνα με την ίδια πάντα εγκύκλιο, οι κανονιστικές αποφάσεις αναφορικά με την επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών λαμβάνονται αποκλειστικά από το οικείο δημοτικό/κοινοτικό συμβούλιο, το οποίο αποτελεί το κυρίαρχο όργανο του δήμου/κοινότητας και ισχύει κατά κανόνα για το σύνολο της εδαφικής του επικράτειας (Επιφυλάσσεται ωστόσο στα οικεία δημοτικά/κοινοτικά συμβούλια διακριτική ευχέρεια ως προς την επιβολή διαφοροποιημένων τελών σε επίπεδο τοπικών διαμερισμάτων, υπό την προϋπόθεση ότι οι σχετικές αποφάσεις θα πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς, με επαρκή αναφορά στις τοπικές συνθήκες που επιβάλλουν τη διαφοροποίηση, οι οποίες συσχετίζονται προς την οικεία ανταποδοτικότητα). Ως εκ τούτου και κατά την έννοια των προδιαληφθησών σκέψεων, οι διατάξεις του άρθρου 79 του ΚΔΚ, οι οποίες προβλέπουν ιδιαίτερη διαδικασία έκδοσης των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων (γνώμη τοπικού συμβουλίου εάν αφορά το τοπικό διαμέρισμα και διαβούλευση με τοπικούς φορείς), δεν εφαρμόζονται για την έκδοση των αποφάσεων που αφορούν στην επιβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών.

Από 1ης Ιανουαρίου 1993 επιβάλλεται υπέρ των Δήμων και Κοινοτήτων τέλος το οποίο υπολογίζεται επί της αξίας της ακίνητης περιουσίας που βρίσκεται εντός της διοικητικής τους περιφέρειας κατά τις ακόλουθες διακρίσεις:

α) Στα πάσης φύσεως ακίνητα που βρίσκονται εντός εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως ή εντός των ορίων οικισμών υφισταμένων προ του έτους 1923 ή εντός ορίων οικισμών πληθυσμού κάτω των δύο χιλιάδων (2.000) κατοίκων κ.λπ..

β) Στα κάθε είδους κτίσματα που βρίσκονται εκτός του εγκεκριμένου σχεδίου πόλεως ή εκτός ορίων οικισμών υφισταμένων προ του έτους 1923 ή εκτός ορίων οικισμών πληθυσμού κάτω των δύο χιλιάδων (2.000) κατοίκων κ.λπ..

Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 24 του ανωτέρω Νόμου ο συντελεστής του τέλους καθορίζεται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου από 0,25 ‰ (τοίς χιλίοις) μέχρι 0,35‰ (τοίς χιλίοις) επί της αξίας των ακινήτων που βρίσκονται στην περιφέρεια κάθε Δήμου ή Κοινότητας.

Σύμφωνα με το άρθρο 24 του Ν.2130/1993 ο συντελεστής του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας κυμαίνεται από μηδέν είκοσι πέντε τοίς χιλίοις (0,25 ‰) έως μηδέν τριάντα πέντε τοίς χιλίοις (0,35 ‰).

Στο Δήμο μας σύμφωνα με την αριθμ. 264/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ο συντελεστής του Τέλους Ακίνητης Περιουσίας ανέρχεται στο μηδέν είκοσι οκτώ τοίς χιλίοις (0,28 ‰).

Στο σημείο αυτό θα πρέπει να τονιστεί ότι για όλη τη διοικητική περιφέρεια του Δήμου υπάρχουν αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών με τις οποίες καθορίζονται οι τιμές των ακινήτων και συνεπώς για το Δήμο μας δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του άρθρου 24, παραγρ.6, εδαφ. β του Ν.2130/1993 και για το λόγο αυτό ο παραπάνω συντελεστής είναι ενιαίος σε όλο το Δήμο Έδεσσας.

Η αναπροσαρμογή του συντελεστή του τέλους που προβλέπεται από το άρθρο 24 του Ν.2130/1993 (Τέλος Ακίνητης Περιουσίας), εναπόκειται στην ευχέρεια της Οικονομικής Επιτροπής .

Ενόψει των ανωτέρω ο Πρόεδρος καλεί την Οικονομική Επιτροπή να αποφασίσει σχετικά.

Η Οικονομική Επιτροπή μετά από διαλογική εισήγηση κι αφού έλαβε υπόψη της την εισήγηση της Οικονομικής Υπηρεσίας και τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010(ΦΕΚ Α' 87) «Νέα Αρχιτεκτονική της Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης»,

Αποφασίζει ομόφωνα

Εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο, ενόψει της σύνταξης του προϋπολογισμού του Δήμου, τη μη αναπροσαρμογή του τέλους ακίνητης περιουσίας, μέχρι την έκδοση νεώτερης απόφασης.

Εφόσον δεν υπήρχε άλλο θέμα για συζήτηση η συνεδρίαση ολοκληρώθηκε στις 10:40 π.μ.

Η παρούσα απόφαση πήρε αριθμό 177/2016

Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό υπογράφεται ως κατωτέρω.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΕ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Αναστάσιος Δίου, Ιωάννης Χατζόγλου, Χρήστος Βερυκούκης (Αναπλ. μέλος).

Ακριβές Απόσπασμα
Έδεσσα 27-7-2016
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΕ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΙΑΝΝΟΥ
ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΕΔΕΣΣΑΣ

Εσωτερική Διανομή (ηλεκτρονικά):

- Προϊσταμένη Τμήματος Προσόδων & Ακίνητης Περιουσίας κα Μ. Μήτσου.
- Λογιστήριο κ. Φ. Παρούτογλου.